



Собрание Корсаковского муниципального округа

РЕШЕНИЕ

Принято 04.03.2026 № 115/03-43

на 43-м заседании 7-го созыва

Об утверждении отчета контрольно-счетной палаты Корсаковского муниципального округа за 2025 год

На основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 решения Собрания Корсаковского городского округа от 12.12.2024 № 88 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Корсаковского муниципального округа» Собрание Корсаковского муниципального округа РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет контрольно-счетной палаты Корсаковского муниципального округа о результатах своей деятельности за 2025 год.
2. Опубликовать настоящее решение и отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Корсаковского муниципального округа на официальном сайте Собрания в телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Собрания
Корсаковского муниципального округа

Л.Д. Хмыз



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КОРСАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

694020, Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Корсаковская, 14,
тел. (424 35) 4-11-54, факс: (424 35) 4-11-54, e-mail: kspkorsakov@mail.ru

**Отчет
о работе контрольно-счетной палаты Корсаковского муниципального округа
за 2025 год**

Общие сведения

Контрольно-счетная палата Корсаковского муниципального округа (КСП) образована 27 апреля 2015 года и наделена правами юридического лица в соответствии с решением Собрания Корсаковского городского округа от 27.04.2015 № 127/04-25 «Об образовании контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа». Функционирование КСП начато в апреле 2016 года.

КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Настоящий отчет о деятельности КСП за 2025 год подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее- БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом муниципального образования «Корсаковский муниципальный округ» и Положением «О контрольно-счетной палате Корсаковского муниципального округа», утвержденного решением Собрания Корсаковского городского округа от 12.12.2024 № 88 (далее – Положение КСП). Фактическая численность сотрудников КСП на конец 2025 года составила 3 человека.

Полномочия КСП определены БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «Корсаковский муниципальный округ», Положением о КСП, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области, правовыми актами Корсаковского муниципального округа.

В отчетном периоде, КСП являлась участником бюджетного процесса, обладающим определенными бюджетными полномочиями. В процессе реализации своих полномочий КСП осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль, обеспечивая единую систему контроля формирования и исполнения местного бюджета на всех стадиях бюджетного процесса. При этом свою деятельность осуществляла на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность КСП в 2025 году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем КСП 27.11.2024.

Планирование деятельности осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, обязательности соблюдения процедур и сроков, установленных бюджетным законодательством и регламентом КСП.

В отчете отражены итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП за 2025 год.

Основные показатели деятельности КСП за 2025 год

(тыс. рублей)

Показатели	2025 год
Проведено и реализовано контрольных мероприятий	6
Количество проверенных объектов/ составлено актов	6/6
Общий объем проверенных средств, в том числе:	520 255,7
Выявлено нарушений и недостатков, из них:	86 133,6
неэффективные расходы	1 146,2
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	7
Количество Представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий	7
Устранено финансовых нарушений на отчетную дату	46 535,0

По результатам осуществления внешнего муниципального финансового контроля за 2025 год достигнуты следующие показатели.

Объем проведенной контрольной и экспертно-аналитической работы.

Проведено 6 контрольных мероприятий по отношению к 4 главным распорядителям бюджетных средств и 4 иным участникам. По их итогам составлено 6 актов.

Осуществлено 7 экспертно-аналитических мероприятий, включая:

анализ исполнения бюджета за 2024 год;

экспертиза проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов;

подготовка аналитической записки по результатам внешней проверки достоверности годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

Контрольная деятельность

Масштаб проверки и выявленные нарушения.

Общий объем проверенных средств составил 520 255,7 тыс. рублей, из которых 454 465,8 тыс. рублей — средства других бюджетов.

Всего выявлено 27 нарушений на общую сумму 86 133,6 тыс. рублей, в том числе:

Финансовые нарушения (22 ед.) — 84 987,4 тыс. рублей.

Неэффективное расходование бюджетных средств (2 ед.) — 1 146,2 тыс. рублей.

Нарушения, не имеющие денежной оценки (3 ед.).

Работа по устранению выявленных нарушений.

К устранению подлежало 13 нарушений на сумму 49 468,0 тыс. рублей.

На отчетную дату полностью исполнены корректирующие мероприятия по 12 позициям на сумму 46 535,0 тыс. рублей. Исполнение подтверждено документально: внесены изменения в нормативную базу, представлены надлежащие документы, обосновывающие факты хозяйственной деятельности.

Не устранено 1 нарушение на сумму 2 933,0 тыс. рублей. Причина — непредставление объектом контроля коммерческих предложений, необходимых для подтверждения обоснованности расчета начальной максимальной цены контракта.

Нарушения, не подлежащие устранению.

Выделена группа из 12 нарушений на сумму 35 519,4 тыс. рублей, устранение которых в силу объективных причин невозможно.

Анализ причин невозможности устранения нарушений

Основными препятствиями для исправления выявленных недостатков являются:

Окончание бюджетного периода, что делает финансово нерелевантным пересмотр операций (например, нарушения по статье 78.1 БК РФ в отношении МАО «СОШ № 4», МАДОУ «Детский сад № 12»).

Отсутствие правовых механизмов для исправления после факта приемки и оплаты работ (например, оплата по контрактам, результаты которых не соответствовали условиям).

Завершение целевых финансовых операций (например, по предоставленным субсидиям).

Системное отсутствие первичных документов, подтверждающих правомерность и обоснованность расходов (например, в рамках мероприятий по газификации).

Классификация выявленных нарушений осуществлена в соответствии с общероссийским Классификатором нарушений, выявляемых в ходе муниципального финансового контроля (утвержден постановлением коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 № 14ПК).

Группировка выявленных нарушений по итогам контрольных мероприятий за 2025 год (приложение к настоящему отчету)

Нарушения при осуществлении контроля	выявлено		подлежит устранению		устранено	
	к-во	сумма, тыс. рублей	к-во	сумма, тыс. рублей	к-во	сумма, тыс. рублей
при исполнении бюджета	15	59 252,6	7	44 853,2	7	44 853,2
при ведении БУ и составления отчетности	1	927,9	1	927,9	1	927,9
в сфере управления муниципальной собственностью	3	0,0	3	0,0	3	0,0
при осуществлении муниципальных закупок	6	24 806,9	3	3 686,9	2	753,9
итого	25	84 987,4	14	49 468,0	13	46 535,0
неэффективное расходование бюджетных средств	2	1 146,2	2	1 146,2	2	1 146,2
всего	27	86 133,6	16	50 614,2	15	47 681,2

Анализ по сферам нарушений

При исполнении бюджета.

Вес нарушений: на эту сферу приходится 60% нарушений по количеству (15 из 25) и 69,7% по сумме (59 252,6 тыс. рублей из 84 987,4 тыс. рублей).

Исправление: Все выявленные 7 нарушений, подлежащих устранению, устранены полностью (и по количеству, и по сумме).

При ведении бухгалтерского учета и составления отчетности.

Одно нарушение на значительную сумму (927,9 тыс. рублей) выявлено, поставлено на контроль и полностью устранено.

В сфере управления муниципальной собственностью.

Выявлено 3 нарушения с нулевой финансовой суммой. Это нарушения процедурного, административного характера. Все они поставлены на контроль и устранены. Проблема носит процессуальный, а не финансовый характер.

При осуществлении муниципальных закупок.

Вес нарушений: 24% нарушений по количеству (6 из 25) и 29,2% по сумме (24 806,9 тыс. рублей).

Исправление: наиболее проблемная зона с точки зрения исполнения объектом контроля.

Подлежало устранению: 3 нарушения на 3 686,9 тыс. рублей

Фактически устранено: 2 нарушения на 753,9 тыс. рублей

Не устранено: 1 нарушение на 2 933,0 тыс. рублей (3 686,9 - 753,9). Это единственная сфера, где есть непогашенное нарушение.

Вывод: Сфера закупок традиционно является зоной высокого риска. Здесь не только выявляются крупные финансовые нарушения, но и наблюдается самый низкий процент их устранения (как по количеству - 67%, так и по сумме - всего 20% от подлежащих устранению).

Неэффективное расходование бюджетных средств.

Выделены отдельно от прямых нарушений два случая на 1 146,2 тыс. рублей. Полностью устранены. Средства использованы нецелесообразно или без ожидаемого результата.

Сводный анализ исполнения.

Общий уровень устранения (по "всего"):

По количеству: 15 из 16 = 93,8% устраненных нарушений.

По сумме: 47 681,2 из 50 614,2 = 94,2% устраненных средств.

Показатель достигается за счет полного устранения нарушений в трех сферах (исполнение бюджета, БУ, управление собственностью) и по неэффективным расходам.

Единственный "сбой" происходит в сфере муниципальных закупок, где показатель устранения по сумме крайне низок.

"Неисправленное" нарушение: накопленная сумма не устраненных средств составляет 2 933,0 тыс. рублей (50 614,2 - 47 681,2).

Характеристика по сферам нарушений

№	Категория нарушения	Краткое описание	Примеры
1	Нарушения в сфере бюджетного планирования и установления расходных обязательств	Не установлены или ненадлежаще оформлены расходные обязательства, что создает правовую неопределенность и ставит под сомнение законность финансирования.	Не установлены расходные обязательства по мероприятию муниципальной программы (Постановление № 111). Установлено расходное обязательство, не соответствующее целевому направлению (Постановление № 61). Расходные обязательства по мероприятию «Поддержка населения при переоборудовании...» не установлены муниципальным правовым актом, несмотря на утвержденное финансирование (нарушение ст. 86 БК РФ). Отсутствие расходных обязательств на отдельные государственные полномочия, переданные органу местного самоуправления. Несоответствие между расходными и бюджетными обязательствами при планировании финансирования работ по газификации.
2	Нарушения в сфере закупок и контрактной системы	Несоблюдение законодательства о контрактной системе (44-ФЗ, 223-ФЗ), необоснованное определение цены контракта, ненадлежащее оформление и исполнение договоров.	Ненадлежащее определение НМЦК: использование коммерческих предложений не являющихся источниками расчета, без даты или срока действия (на сумму 2 933,0 тыс. рублей). Оплата несоответствующих услуг: Оплата услуг, не соответствующих условиям контрактов, с нарушением требований БК РФ и Закона № 44-ФЗ (нарушения на суммы 36 428,8 тыс. рублей и 21 120,0 тыс. рублей). Ненадлежащее ведение претензионной работы: Непредъявление претензий и не взыскание неустойки при нарушении сроков поставки (потеря доходов бюджета 10,6 тыс. рублей). Нарушение сроков размещения информации о неустойке в ЕИС. Несоблюдение порядка исполнения договоров по Закону № 223-ФЗ (нарушение на 743,3 тыс. рублей). Условия в технических заданиях к контрактам не соответствуют требованиям Постановления № 297.
3	Нарушения в сфере бюджетного учета, отчетности и целевого использования средств	Нарушения правил бухгалтерского учета, несоблюдение порядка использования субсидий, неправомерное или неэффективное использование бюджетных средств.	Нарушение принципа эффективности: Использование средств с нарушением принципа эффективности на 320,9 тыс. рублей. Нарушения учета основных средств: Несоблюдение ФСБУ для организацией госсектора «Основные средства» (927,9 тыс. рублей). Неправомерные начисления: Неправомерное начисление

№	Категория нарушения	Краткое описание	Примеры
			заработной платы (825,3 тыс. рублей). Неправомерное использование субсидий: Нарушение ст. 78.1 БК РФ и порядка предоставления субсидий на иные цели (2 520,0 тыс. рублей и 120,0 тыс. рублей).
4	Нарушения в сфере управления муниципальным имуществом и землепользования	Несоблюдение правил использования и учета муниципального имущества, неэффективная эксплуатация техники.	Нарушение учета имущества: Нарушение сроков предоставления документов для внесения в реестр муниципального имущества. Неэффективное использование техники: Частые поломки, конструктивные недостатки, низкое качество обслуживания, логистические и организационные проблемы, ведущие к преждевременному износу (МУП «Водоканал», МБУ «КДРСУ»). Нефинансовые нарушения требований порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (выявлены в школе и детском саду)
5	Нарушения при предоставлении компенсационных выплат и мер поддержки населению	Выплаты произведены с нарушением установленного порядка: отсутствие подтверждающих документов, проверок, необходимых сертификатов, что ведет к рisku неправомерного расходования средств.	Отсутствие подтверждения оплаты: Принятие платежных документов, не подтверждающих самостоятельную оплату заявителями (газификация). Отсутствие доказательств фактической оплаты работ гражданами (например, онлайн-чеки, не идентифицирующие плательщика) на сумму 6 000,0 тыс. рублей. Отсутствие необходимых документов: Отсутствие сертификатов на газовое оборудование (6 900,0 тыс. рублей). Производство работ организацией с просроченным сертификатом (1 800,0 тыс. рублей). Несовершенство нормативной базы: Отсутствие в Порядке условия проверки формирования цены договора подряда. Правовые риски в договорах: Наличие в договорах подрядчика ссылок на нормативные акты другого муниципалитета.
6	Нарушения в сфере нормативно-правового регулирувания и антикоррупционной экспертизы	Правовые акты содержат коррупционные факторы, пробелы или несоответствия требованиям законодательства, что создает правовые риски и неопределенность.	Коррупционный фактор: В Административном регламенте отсутствуют нормы, закрепляющие необходимость документального подтверждения совместного проживания опекунов и подопечных. Некорректные ссылки в документах: Соглашение о субсидии содержит ссылки на муниципальные правовые акты (Постановления №1506, №273), которые не устанавливают расходные обязательства, создавая правовую неопределенность.

На основе представленных параметров дана характеристика по сферам нарушений.

Нарушения в сфере бюджетного планирования и установления расходных обязательств: не установлены расходные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством, выявлены

несоответствия между бюджетными и расходными обязательствами, отсутствие надлежащих правовых актов, устанавливающих основания для финансирования мероприятий.

Нарушения в сфере закупок и контрактной системы: необоснованное определение начальной максимальной цены контракта, ненадлежащее ведение претензионной работы, несоблюдение сроков размещения информации в ЕИС, нарушение законодательства о закупках, оплата услуг, не соответствующих условиям контрактов.

Нарушения в сфере бюджетного учета и отчетности: нарушения правил бухгалтерского учета в государственном секторе, несоблюдение порядка исполнения договоров, неправомерное начисление заработной платы, использования субсидий, нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств.

Нарушения в сфере управления муниципальным имуществом: нарушения при внесении сведений в реестр муниципального имущества, неэффективное использование приобретенной техники, низкое качество управления имуществом комплексом.

Нарушения в сфере предоставления компенсационных выплат и субсидий населению: выплаты произведены без надлежащего подтверждения оплаты со стороны граждан, отсутствие необходимых документов (сертификаты, акты выполненных работ), ссылки в договорах на нормативные акты других муниципалитетов, несоответствие условиям предоставления компенсаций.

Нарушения в сфере нормативно-правового регулирования и антикоррупционной экспертизы: отсутствие в административном регламенте необходимых норм, создающих условия для коррупционных рисков, несоблюдение требований к оформлению муниципальных правовых актов, наличие правовых пробелов и противоречий в документах.

Нарушения по сферам деятельности сложились:

Сфера деятельности	выявлено нарушений	подлежит устранению	устранено фактически
Образование	8 нарушений 4 311,2 тыс. рублей	5 нарушений 1 671,2 тыс. рублей	5 нарушений 1 671,2 тыс. рублей
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 нарушений 39 372,4 тыс. рублей	3 нарушения 39 372,4 тыс. рублей	2 нарушения 36 439,4 тыс. рублей
Социальная политика	12 нарушений 41 303,8 тыс. рублей	6 нарушений 8 424,4 тыс. рублей	6 нарушений 8 424,4 тыс. рублей

Анализ по сферам деятельности

Национальная экономика (дорожное хозяйство)

Объем проверенных средств: 72 044,1 тыс. рублей.

Основные объекты контроля: департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МБУ «Корсаковское ДРСУ».

Нарушений не установлено.

Основная проблема: низкая эффективность использования техники, организационные и логистические сбои, отсутствие горизонтального внутреннего контроля и межведомственного взаимодействия для защиты интересов муниципалитета.

Образование (дошкольное образование, общее образование)

Объем проверенных средств: 231 761,8 тыс. рублей.

Основные объекты контроля: департамент социального развития, подведомственные учреждения MAOY «COII № 4», MAOY «Детский сад № 12».

Ключевые нарушения:

Нарушения при формировании и исполнении бюджета (неправомерное использование субсидий) — 2 640 тыс. рублей.

Нарушения бухучета — 927,9 тыс. рублей.

Нарушения в сфере закупок — 743,3 тыс. рублей.

Устранено: 100% подлежащих устранению нарушений (1 671,2 тыс. рублей).

Основная проблема: нарушения, связанные с субсидиями на иные цели, не могут быть устранены из-за окончания бюджетного периода.

Жилищно-коммунальное хозяйство (коммунальное хозяйство, благоустройство)

Объем проверенных средств: 56 546,8 тыс. рублей.

Основные объекты контроля: департамент имущественных отношений, департамент городского хозяйства, департамент дорожного хозяйства и благоустройства, МУП «Водоканал».

Ключевые нарушения:

Необоснованное определение НМЦК (2 933 тыс. рублей).

Нарушения бюджетных полномочий (36 428,8 тыс. рублей).

Ненадлежащее ведение претензионной работы: непредъявление претензий и не взыскание неустойки при нарушении сроков поставки (потеря доходов бюджета 10,6 тыс. рублей).

Несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества.

Устранено: частично, остается неустраненным нарушение на сумму 2 933 тыс. рублей (отсутствие обоснования НМЦК).

Основная проблема: ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств, низкий уровень внутреннего контроля, нарушения в закупках.

Социальная политика (социальное обеспечение населения, охрана семьи и детства)

Объем проверенных средств: 159 903,0 тыс. рублей.

Основные объекты контроля: департамент социального развития, департамент городского хозяйства, департамент имущественных отношений.

Ключевые нарушения:

Массовые нарушения при компенсационных выплатах при газификации личного транспорта (14 700 тыс. рублей).

Оплата несоответствующих услуг по контрактам (21 120 тыс. рублей).

Нарушения при компенсационных выплатах (газификация домовладений) — 3 976,2 тыс. рублей.

Использованных бюджетных средств с нарушением требований нормативно-правового акта, муниципального правового акта (1 507,6 тыс. рублей).

Неэффективное использование средств (320,9 тыс. рублей).

Устранено: 100% подлежащих устранению нарушений (8 424,4 тыс. рублей).

Основная проблема: крупные суммы нарушений по контрактам не могут быть устранены (21 120 тыс. рублей), так как работы уже приняты и оплачены.

Сравнительные выводы

Параметр	Образование	Жилищно-коммунальное хозяйство	Социальная политика
Объем нарушений	Наименьший	Средний, но с крупными единичными нарушениями	Наибольший, системные нарушения

Параметр	Образование	Жилищно-коммунальное хозяйство	Социальная политика
Структура нарушений	Бюджетные и учетные, неэффективность	Низкий уровень внутреннего контроля, нарушения в закупках	Закупки, выплаты, неэффективность
Процент устранения	Высокий (100% от подлежащих)	Средний (есть неустраненные)	Высокий (100% от подлежащих)
Основные риски	Невозвратные нарушения по субсидиям	Крупные потери по контрактам	Системные сбои в процедурах выплат и закупок, срыв выполнения социальных обязательств перед населением

На основе представленных параметров, проведен сравнительный анализ, показывающий ключевые различия в характере, структуре и эффективности устранения финансовых нарушений в трех важнейших сферах: образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве и социальной политике.

Образование:

Объем нарушений: наименьший среди секторов. Это указывает на относительно более высокий уровень внутреннего контроля и дисциплины при использовании бюджетных средств.

Структура нарушений: классические бюджетные и учетные нарушения (например, неправомерное использование средств, ошибки в сметах, отчетности). Это часто технические или процедурные ошибки, а не системная коррупция.

Эффективность устранения: исключительно высокая (100% от подлежащих устранению). Нарушения носят, как правило, "исправимый" характер — средства можно вернуть в бюджет, документы — дооформить, муниципальные правовые акты утвердить.

Ключевой риск: невозвратные нарушения по субсидиям. Хотя объем мал, а исправляемость высока, основной ущерб возникает в случаях, когда деньги по субсидиям уже потрачены неправомерным образом и вернуть их невозможно.

Общий вывод: сфера демонстрирует наилучшие показатели управляемости и исполнительской дисциплины. Проблемы носят в основном локальный и технический характер, система контроля с ними справляется. Основное внимание следует уделять предотвращению невозвратных потерь по субсидиям.

Жилищно-коммунальное хозяйство:

Объем нарушений: средний, с важной оговоркой — наличие крупных единичных нарушений. Общая картина лучше, чем в социальной сфере, но хуже, чем в образовании.

Структура нарушений: наиболее проблемные области — закупки. Это указывает на риски необоснованных трат и прямого неправомерного использования средств.

Эффективность устранения: самая низкая (есть неустраненные нарушения).

Ключевой риск: указанные нарушения формируют комплексный системный риск, выходящий за рамки отдельных ошибок. Они свидетельствуют о серьезных проблемах во внутреннем финансовом контроле, договорной работе и исполнительской дисциплине. Без скорейшего устранения причин и последствий этих нарушений риски будут накапливаться.

Общий вывод: сфера сочетает в себе относительно неплохую общую управляемость с экстремальными "хвостовыми" рисками. Контроль должен быть сфокусирован не только на регулярных процедурах, но и на усилении предварительного и текущего внутреннего контроля за исполнением контрактов.

Социальная политика:

Объем нарушений: наибольший. Сфера является явным "лидером" по количеству выявляемых проблем, что свидетельствует о глубоких системных пробелах.

Структура нарушений: закупки, выплаты, неэффективность, что связано со схожими операциями: закупка товаров/услуг для социальных нужд и выплаты пособий или компенсаций.

Эффективность устранения: формально высокая (100%), как и в образовании. Многие нарушения носят затяжной или трудноисправимый характер, что говорит о слабом последующем контроле и экономической сложности их устранения.

Ключевой риск: это наиболее проблемный сектор, где нарушения носят массовый и системный характер. Низкий процент устранения усугубляет ситуацию, приводя к накоплению проблем. Требуются не точечные меры, а реформа механизмов и повышение прозрачности всей финансовой цепочки.

Общий вывод: без системных изменений ситуация будет воспроизводиться, а объем неэффективно использованных или потерянных средств — продолжать расти, сводя на нет цели социальной политики.

Таким образом, анализ четко указывает на необходимость дифференцированного подхода к контролю и реформированию в каждой из сфер: от поддержания и шлифовки эффективных механизмов в образовании до решительных системных изменений в социальной политике, где текущая ситуация требует самых срочных и кардинальных мер.

Контроль за формированием и исполнением местного бюджета

Одним из основных элементов контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП в отчетном году оставалось проведение предварительного и последующего контроля за исполнением местного бюджета в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Собрания Корсаковского муниципального округа «О бюджете Корсаковского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В подготовленном по результатам экспертизы заключении представлены: общая характеристика проекта решения о бюджете; анализ доходов бюджета; анализ расходов бюджета, в том числе анализ расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ; информация о муниципальном внутреннем долге и расходах на его обслуживание. Формирование проекта местного бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

По результатам проведенной экспертизы указанный проект решения рекомендован к рассмотрению Собранием Корсаковского муниципального округа (Собрание).

В целях проведения последующего контроля важнейшим контрольным мероприятием является проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Результаты экспертизы проекта решения Собрания «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Корсаковского городского округа за 2024 год» позволили систематизировать и проанализировать основные показатели исполнения бюджета за 2024 год. Особое внимание уделено факторам, повлиявшим на исполнение доходов и расходов бюджета, реализацию муниципальных программ, расходование муниципального дорожного фонда, состояние инвестиционной деятельности муниципального образования.

В заключении КСП на Отчет об исполнении местного бюджета за 2024 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов средств бюджета и 4 казенных учреждений, сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Корсаковского городского округа в 2024 году.

КСП проведен анализ полноты бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям по составу, структуре и заполнению в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе и инструкции по порядку применения. В целом полнота и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех ГАБС.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году КСП проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 5 заключений.

Составлены три заключения на проект решений Собрания Корсаковского муниципального округа о внесении изменений и дополнений в местный бюджет.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью "Новый город" за 2023-2024 и истекший период 2025 года, а также иные периоды, в случае необходимости», показали.

В период с 2019 по 2033 годы на территории Корсаковского округа действует концессионное соглашение № б/н от 29.12.2018, заключенное между администрацией Корсаковского городского округа (Администрация округа) и ООО «Новый город», предмет Соглашения — создание и реконструкция технологически связанных объектов системы коммунальной инфраструктуры.

Первоначально срок реализации Соглашения утвержден на 36 месяцев, то есть до начала 2022 года.

К началу 2022 года к работам по созданию и реконструкции, согласно проекту, ООО «Новый город» не приступил, а продолжил бесплатно пользоваться переданным по концессии муниципальным имуществом балансовой стоимостью на общую сумму 142,7 млн. рублей, ведя коммерческую деятельность, при этом осуществляя плату в бюджет только за аренду земельных участков, даже не платя ежегодное обеспечение исполнения обязательств.

Несмотря на это, Администрация округа никаких действий в 2022 году не предприняла.

В 2023 году заключила дополнительное соглашения (17.05.2023), увеличив срок, в течение которого осуществляется создание и реконструкция объекта Соглашения на 2 года, до 31.11.2023.

После заключения дополнительного соглашения, утверждения в новой редакции Соглашения, до 31.11.2023, ООО «Новый город» так и не приступил к работам.

Со стороны Администрации округа не было предпринято никаких действий, и только к середине 2024 года Администрация округа начала процесс расторжения Соглашения.

Кроме того, выявлены серьезные нарушения законодательства при заключении и реализации концессионного соглашения.

Например,

1. Нарушение пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- Администрация округа заключила соглашение без проведения конкурса, не установив порядок его заключения.

2. Нарушение пункта 2 части 4.10 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- Уполномоченный орган должен направить проект соглашения концессионеру в течение пяти рабочих дней после принятия решения. В данном случае соглашение было подписано в день принятия решения, что противоречит закону.

На дату составления Отчета, Арбитражным судом Сахалинской области принято решение о расторжении концессионного соглашения.

ООО «Новый город» подал апелляционную жалобу на решение суда. Заседание планируется на 03.02.2026.

Реализация результатов мероприятий внешнего муниципального финансового контроля

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 45 документа, в том числе:

6 актов о результатах контрольных мероприятий;

6 отчетов о результатах контрольных мероприятий;

7 представлений по результатам контрольных мероприятий;

6 информационных писем по итогам контрольного мероприятия;

11 информационных писем об основных итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

6 заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий;

3 запроса в рамках последующего контроля.

Отчеты о результатах, информационные письма направлены в адрес председателя Собрания, мэра Корсаковского муниципального округа, главным администраторам бюджетных средств, когда

принятие мер по устранению недостатков относится к компетенции и полномочиям объектов контроля.

Рекомендации, данные КСП по результатам проведенных в 2025 году мероприятий, направлены на принятие мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также на устранение причин и условий выявленных нарушений.

Собранию предложено включить в план нормотворческой деятельности на 2026 год разработку нормативных правовых актов: «Порядок финансирования и организации работ по капитальному ремонту объектов муниципального жилищного фонда Корсаковского городского округа» и внесение изменений в решение Собраний от 08.08.2017 № 158 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Корсаковский городской округ» Сахалинской области».

По результатам мероприятий в 2025 году утверждены постановления Администрации округа:

1. от 02.04.2025 № 728 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели».

2. от 04.09.2025 № 2114 «Об установлении предельного размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Корсаковского муниципального округа для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на III квартал 2025 года».

3. от 03.10.2025 № 2346 «О внесении изменений в постановление администрации Корсаковского муниципального округа от 16.01.2025 № 61 «Об установлении расходных обязательств на реализацию муниципальной программы «Обеспечение населения Корсаковского муниципального округа качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства».

4. от 15.01.2025 № 47 «Об установлении расходных обязательств Корсаковского муниципального округа Сахалинской области в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в Корсаковском муниципальном округе».

5. от 26.12.2025 № 2974 «О внесении изменений в постановление администрации Корсаковского городского округа от 29.08.2022 № 1688 «Об утверждении порядка предоставления единовременной компенсационной выплаты отдельным категориям граждан за проектирование и (или) приобретение внутридомового газового оборудования в Корсаковском муниципальном округе Сахалинской области».

6. от 14.11.2025 № 2626 «О внесении изменений в постановление администрации Корсаковского городского округа от 02.10.2020 № 1506 «Об утверждении порядка предоставления компенсационных выплат населению на возмещение затрат по переоборудованию личного автотранспорта для работы на газомоторном топливе».

7. от 22.01.2026 № 110 «О внесении изменений в постановление администрации Корсаковского городского округа от 07.02.2024 № 273 «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат гражданам Корсаковского муниципального округа, осуществившим подготовку жилых домовладений к приему газа».

Департаментом городского хозяйства ведется работа по устранению нарушений и недостатков, выявленных КСП в ходе проведения контрольных мероприятий и находящихся на контроле по следующим проверке «Контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, направленных на организацию электро-, тепло- и газоснабжение, за 2024 год. В целях обеспечения безусловной законности и эффективности использования бюджетных средств, объекту контроля рекомендовано провести внутренний финансовый контроль (внутренний аудит) по предмету контрольного мероприятия.

Для реализации полномочий КСП, в рамках своей компетенции, председатель КСП принимал участие в заседаниях Собраний, в работе постоянных комиссий Собраний, на публичных слушаниях по вопросам подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, и рассмотрения проекта решения об исполнении бюджета, иных мероприятиях, проводимых Администрацией.

Приоритетным направлением деятельности КСП в 2025 году являлась оценка законности и эффективности расходов бюджета.

Информация об отдельных видах деятельности КСП представлена в следующих разделах настоящего Отчета.

Информирование общественности и взаимодействие КСП

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности КСП проводились обеспечивающие мероприятия: информационные, методологические, кадровые, иные.

В отчетном периоде информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях КСП размещена на официальном сайте КСП.

КСП продолжено взаимодействие с Собранием и Администрацией округа. Так, с целью информирования органов местного самоуправления о выявленных нарушениях и недостатках, а также для осуществления своевременных мер по их устранению и предотвращению, результаты проведенных КСП мероприятий внешнего муниципального финансового контроля направлялись в Собрание и Администрацию округа.

Выводы и предложения

Деятельность КСП велась планомерно, в соответствии с законодательством и утвержденным планом, при ограниченной численности сотрудников, выполнена значительная контрольная и экспертно-аналитическая работа.

Выявлен существенный объем нарушений. При проверке средств на сумму 520,3 млн. рублей установлены нарушения и недостатки на 86,1 млн. рублей (16,6% от проверенного объема), что свидетельствует о наличии системных проблем в финансово-бюджетной дисциплине на муниципальном уровне.

В деятельности структурных подразделениях органа местного самоуправления выявлены системные нарушения во всех ключевых сферах управления: от бюджетного планирования и закупок до учета, использования имущества и социальных выплат. Это указывает на слабость внутреннего контроля, несоблюдение законодательства, неэффективное использование бюджетных средств и высокие коррупционные риски.

Внутренний контроль в подведомственных учреждениях Администрации округа недостаточно эффективен. Об этом свидетельствует:

Массовые нарушения, выявляемые КСП при последующем контроле.

Наличие невозвратных нарушений (на сумму 35,5 млн. рублей), устранение которых невозможно из-за истечения сроков, завершения операций или отсутствия документов. Это прямое следствие несвоевременного или некачественного внутреннего контроля.

Факты непредставления объектами контроля запрошенных документов для обоснования своих действий (например, коммерческих предложений для обоснования расчета цены контракта).

Имеются серьезные проблемы в нормативно-правовом регулировании и процедурах, что создает условия для нарушений. Выявлены случаи заключения соглашений (концессионных) с грубыми нарушениями федерального законодательства, отсутствие необходимых расходных обязательств, правовые пробелы в административном регламенте, создающие коррупционные риски.

Положительным моментом является высокий процент устранения нарушений в сферах бюджетного исполнения, учета и социальной политики (по подлежащим устранению), а также активная нормотворческая работа структурных подразделений Администрации округа по устранению выявленных КСП правовых пробелов.

Для повышения эффективности управления муниципальными финансами и снижения уровня выявляемых нарушений необходимо сделать усиление системы внутреннего финансового контроля (ВФК) ключевым приоритетом. Предложения сгруппированы по уровням ответственности:

Для Администрации округа и главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС):

Усилить ответственность руководителей за организацию ВФК. Требовать от всех ГРБС и подведомственных учреждений ежегодных отчетов о состоянии и результатах внутреннего контроля и аудита, с оценкой их эффективности.

Внедрить риск-ориентированный подход во внутреннем контроле. Сконцентрировать усилия ВФК на наиболее проблемных сферах, выявленных КСП:

Сфера закупок - внедрить обязательную дополнительную внутреннюю экспертизу крупных контрактов до их заключения, включая проверку обоснованности НМЦК, правильности составления технических заданий и соответствия процедуры законодательству.

В области исполнения бюджета- разработать и внедрить чек-листы для проверки документов, подтверждающих права граждан на получение выплат, до перечисления средств.

Рекомендовано провести обязательные внутренние аудиты по результатам проверок КСП. По каждому представлению КСП требовать от объекта контроля не только формального устранения нарушения, но и проведения служебной проверки для установления причин и виновных лиц, с последующим принятием управленческих и кадровых решений.

Для Собрания:

Усилить контроль за исполнением представлений КСП. Систематически заслушивать на комиссиях Собрания отчеты руководителей Администрации округа и ГРБС о мерах, принятых по устранению выявленных КСП нарушений, особенно в проблемных сферах.

Для КСП:

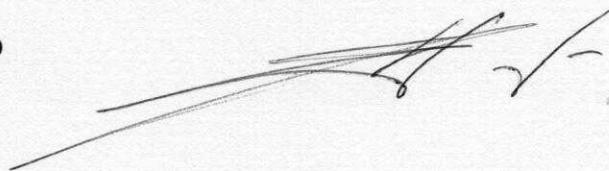
Проводить мониторинг не только устранения конкретных нарушений, но и совершенствования системы внутреннего контроля в проверяемых организациях. Включать в Отчеты о результатах мероприятия специальный раздел с оценкой эффективности ВФК объекта контроля.

Активно информировать Собрание о случаях неисполнения представлений, непредставления документов и иного противодействия контрольным мероприятиям, что будет способствовать повышению ответственности должностных лиц.

Обобщать и распространять типовые ошибки и лучшие практики по организации внутреннего контроля среди всех участников бюджетного процесса муниципального округа.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что основой для устойчивого улучшения ситуации является взаимодействие между КСП, Администрацией округа и Собранием. Укрепление системы внутреннего контроля в каждом муниципальном учреждении — это общая задача, решение которой позволит не только оперативно исправлять недостатки, но и в значительной степени предупреждать их возникновение, что в конечном итоге повысит эффективность использования бюджетных средств.

Председатель КСП КМО



С.А. Гундин

Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		нецелевое использование бюджетных средств		нарушения при формировании и исполнении бюджетов		нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью		нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		иные нарушения		Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей		Устранено выявленных нарушений, тыс. рублей		из них:		Объем проверенных средств при контрольных мероприятиях, тыс. рублей		в том числе других бюджетов	
		кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей	кол-во, ед.	сумма, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22		
	84 987,4	0	0,0	15	59 252,6	1	927,9	3	0,0	6	24 806,9	0	0,0	2	1 146,2	12	46 535,0	0	0,0	520 255,7	22	454 465,8	

составил главный инспектор Казакова О.Н.